# Exoten, een beleidsgeschiedenis

Ton Rotteveel

# Exoten

- **Wat is een exoot?**
- **Een voor ons land nieuw organisme dat hier niet op eigen kracht kon komen.**
- **Al 4000- 6000 jaar geleden: akkerbouwonkruiden naar West-Europa.**
- **Romeinen brachten ook exoten : er wordt gezegd dat zevenblad een door de Romeinen ingevoerde groente is…..**
- **Columbus nam een trein aan exoten mee. Denk aan onkruiden als Hanenpoot en veel andere C4 grassen.**
- **Tot ca 1900 waren exoten alleen maar curieus, er was geen beleid**

# Plantenziektenkundige Dienst

- **Ministerie van Landbouw, 1899**
- **Bestrijding en wering van *voor gewassen* schadelijke organismen.**
- **Exportdocumenten (vrij van…) en importcontroles.**
- **Quarantaineorganismen(hier potentiele schadelijke exoten) versus kwaliteitsorganismen (elders gezien als potentieel schadelijke exoot)**
- **Veelal schimmels, insecten, virussen en aaltjes, pathogenen dus.**
- **In 1981 een eerste onkruid: knolcyperus, een exoot.**

# Knolcyperus

- Meegelift met gladiolenplantgoed uit de USA, ca 1975
- Laat herkend als serieus probleem, 1981
- Bedreigend voor met name tuinbouwteelten die met de ondergrondse delen worden verhandeld.
- Wettelijke maatregelen uitgevoerd door de Plantenziektenkundige Dienst, ca 1982
- Maatregelen gedereguleerd en naar het Landbouwschap omstreeks 1989
- Plant is nog steeds een probleem, overheid legt zelf weer maatregelen op.

# In het kielzog van de knolcyperus

- **Ontstond belangstelling binnen de PD voor invasieve exoten buiten de landbouw.**
- **Het buitenland begon steeds sterker te reguleren: bewijs maar dat onze narcissen niet verwilderen in Australië… De USA werden lastig en Japan was erg moeilijk geworden.**
- **Draagvlak voor exotenbeleid  ten aanzien van het eigen land was er nauwelijks in de tachtiger en negentiger jaren.**
- **Wel het besef dat er oneindig veel exoten zijn en dat je ze niet allemaal kunt weren.**

# Gevraagd

- **Internationale samenwerking- de NL grens is open**
- **Gezamenlijke normen**
- **Gezamenlijke richtlijnen**
- **Hoe scheid ik de schapen van de bokken?**
- **En wat is het handelingsperspectief?**

# Internationaal uitstapje

- **PD is nationaal bevoegd maatregelen te nemen**
- **EPPO (European Plant Protection Organisation) is de Europese coördinerende club**
- **IPPC (Internatonal Plant Protection Convention) is de wereldwijde organisatie onder FAO.**

- **Platforms om afspraken te maken wat betreft terrestrische en zoetwaterorganismen.**

# International Plant Protection Convention (IPPC)

- IPPC is een FAO verdrag met bindende regels, en een door de WTO erkende geschillen commissie,
- Primaire rol: reguleren van handel in planten in relatie tot fytosanitaire aspecten.

# Wenen workshop

- **IPPC wilde onder druk van USA, Australië, Japan etc. wereldwijd beleid ten aanzien van exoten, ook buiten de landbouw.**
- **Een workshop werd georganiseerd**
- **Tevoren was EPPO (gastheer) tegen mondiaal exoten beleid: er zijn er veel te veel……**
- **Nederland was tevoren al voorzichtig positief.**

- **Uitkomst: maak een richtlijn en tracht de organismen die belangrijk zijn vroegtijdig te identificeren, vergeet de rest.**

# Principes richtlijn

- **Maatregelen moeten gericht tegen specifieke soort zijn**
- **Er moet duidelijke ecologische schade te verwachten zijn**
- **Maatregelen moeten proportioneel zijn**

- **Nederland maakt dus ook voor exoten PRA's: Pest Risk Assessment**

# Convention on Biodiversity

- Veel aandacht voor invasieve soorten en veel details, maar:
- *CBD is niet juridisch bindend, er is geen actie mechanisme en de USA heeft niet getekend.*.

# EU

- Harmonised laws on crop protection, based on IPPC; DG SANCO
- Decisions on Quarantine Status taken in Standing Committee on Plant Health;
- But national measures remain a possibility to some extent

# Een aanzet tot een toets schema

- **Gemaakt  voor intern gebruik PD ca 2010**
- **Afdeling gewasbescherming**
- **Deels toepasbaar op exoten buiten de landbouw.**
- **Dit is een bewerking voor vandaag en voor planten.**

# *Biologische factoren*

**Maximale score 10 punten**

| Kans op succes | Hoog | Matig | Laag | score |
|---|---|---|---|---|
| **generatietijd** | Kort<br>++ | + | Lang | |
| **ruststadia** | Geen<br>++ | Kort levend<br>+ | persistent | |
| **verspreiding** | Langzaam<br>++ | + | Snel | |
| **symptomen** | Opvallend<br>++ | Neutraal<br>+ | Onopvallend | |
| **onzekerheid** | Klein<br>++ | Matig<br>+ | Groot | |

# *Omvang van het probleem*

**Maximale score: 8 punten**

| Kans op succes | Groot | Gemiddeld | Klein | Score |
|---|---|---|---|---|
| Toegankelijkheid vindplaats(en) | Groot<br>++ | Matig<br>+ | Slecht | |
| Aantal vindplaatsen | 1<br>++ | 1-100<br>+ | >100 | |
| Aantallen individuen | Laag<br>++ | Gemiddeld<br>+ | Hoog | |
| Onzekerheid | Laag<br>++ | Gemiddeld<br>+ | Hoog | |

# Opsporing

maximaal aantal punten 8

| Kans op succes | Hoog | Gemiddeld | Laag | Score |
|---|---|---|---|---|
| Herkenbaarheid | Goed<br>++ | Hulpmiddel nodig + | Specialist nodig | |
| Verspreiding tijdens actie | Niet<br>++ | 0nbekend<br>+ | ja | |
| “tracking” | Goed<br>++ | Matig<br>+ | Laag | |
| onzekerheid | Laag<br>++ | Matig<br>+ | Hoog | |

# Maatschappelijke factoren

maximaal aantal punten: 12

| Kans op succes | Hoog | Matig | Laag | score |
|---|---|---|---|---|
| Kosten voor eigenaar | Laag ++ | Matig + | hoog | |
| Uitroeien aanvaardbaar | Ja ++ | Matig + | niet | |
| Politieke gevoeligheid | Stimulatie ++ | Neutraal + | tegenwerking | |
| methodiek omstreden | Niet ++ | Een beetje + | ja | |
| Plant geeft publieke reactie | Stimulans ++ | Matig + | Actie onmogelijk | |
| onzekerheid | Laag ++ | Matig + | Hoog | |

# Schatten van je kansen op succes

- **Kans heel erg klein: Cutt-off-factors**
- **Kans op succes heel erg klein: < 10 punten**
- **Kans op succes klein: 10-20 punten**
- **Kans op succes gemiddeld: 20-35 punten**
- **Kans op succes groot: 35-45 punten**
- **Kans op succes heel groot: > 45 punten**

# En toen verder

- **Beleidsmatig werd de PD, nu NVWA verantwoordelijk voor exoten**
- **Oprichting exotengroep onder Wiebe Lammers**
- **Aangenomen een botanicus bij de PD/NVWA die zich met exoten bezighoudt: Johan van Valkenburg**
- **En mijn voordracht eindigt hier: in 2010 verliet ik de PD en het exotenbeleid**
- **Dank voor uw aandacht.**